Ministerul Muncii, Familiei, Protecţiei Sociale şi Persoanelor Vârstnice
INSPECŢIA MUNCII
Str. Matei Voievod nr. 14, CP 021455,sector 2, Bucureşti
Tel.: (021) 302.70.31 Tel./Fax: (021) 252.00.97
comunicare@inspectiamuncii.ro; www.inspectmun.ro

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Naţională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 38

Nr. ieşire: 245/IGSA-SSM/24.03.2014

APROBAT,
INSPECTOR GENERAL DE STAT

Ciprian Georgian **DRAGOMIR**

ACŢIUNE

PRIVIND
VERIFICAREA MODULUI DE RESPECTARE
A
CERINŢELOR MINIME DE SECURITATE ŞI SĂNĂTATE ÎN MUNCĂ
LA
LUCRĂRILE DIN DOMENIUL CONSTRUCŢIILOR.

METODOLOGIE

O P I S

I. MOTIVAREA ACȚIUNII

II. GRUPUL ȚINTĂ

III. OBIECTIVELE ACȚIUNII

IV. DURATA ACȚIUNII

V. NECESARUL DE RESURSE

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfăşurate în cadrul acțiunii
2. Resurse materiale
3. Legislație utilizată

VI. PREGĂTIREA ACȚIUNII

1. Identificarea unităților care urmează a fi controlate
2. Stabilirea metodelor de control la angajatori
3. Instruirea inspectorilor participanți

VII. DESFĂŞURAREA ACȚIUNII

VIII. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACȚIUNII

1. Raportări
2. Acțiuni de promovare a acțiunii

Anexele nr. 1A, 1.2, 2A, 2.3, 3, 3.1 şi 3.2
fac parte integrantă din prezenta metodologie

I. MOTIVAREA ACȚIUNII

În perioada 2002 - 2013 Inspecția Muncii a organizat mai multe tipuri de activități care au vizat conștientizarea angajatorilor din domeniul construcțiilor cu privire la obligația lor de a lua măsurile necesare pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor, precum și controlul respectării îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitate și sănătatea în muncă.

Aceste activități au îmbrăcat mai multe forme:

- dialogul social – care să stabilească, în cadrul dialogului tripartit, care sunt problemele majore legate de prevenire și protecție;
- activități de informare a actorilor prevenirii asupra modului cel mai eficient de aplicare a reglementărilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă;
- controale tematice având drept scop verificarea modului de aplicare a prevederilor legale privind securitatea și sănătatea în muncă;
- controale sistem prin care să se verifice unitățile mari cu activitate complexă;
- campanii care au urmărit în general controlul respectării, de către angajatorii din domeniul construcțiilor, a prevederilor legale în ceea ce privește securitatea și sănătatea în muncă.

În vederea stabilirii și analizării dificultăților majore întâmpinate de agenții economici și a informării actorilor implicați asupra noutăților legislative în domeniu și aplicarea eficientă a acestora, s-au organizat în anul 2013 mese rotunde, întâlniri lunare sau trimestriale cu angajatorii, analize pe domeniu de activitate, ședințele în cadrul Săptămânii Europene, unde s-au popularizat și premiat exemplele de bune practici ale diverselor unități.

Inspecția Muncii a desfășurat în 2013 acțiuni de control punctuale precum și campanii la nivel național cu privire la verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, în domeniul construcțiilor.

Ponderea celor mai frecvente ***deficiențe*** întâlnite în urma controalelor efectuate în anul 2013 este următoarea:

Deficiențe organizatorice:

- Neefectuarea instruirii și a controalelor medicale corespunzătoare a lucrătorilor;
- Nerealizarea de către angajatori a evaluării riscurilor pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor;
- Neîntocmirea instrucțiunilor proprii de securitate și sănătate în muncă;
- Neîntocmirea planului de securitate și sănătate în muncă pe șantierele temporare sau mobile.

Deficiențe tehnice:

- Folosirea schelelor și scărilor necorespunzătoare;
- Lipsa amenajărilor și dotărilor locului de muncă pentru prevenirea căderilor în gol și a altor pericole;
- Neasigurarea măsurilor de protecție a lucrătorilor împotriva prăbușirii malurilor;

- Utilizarea instalațiilor de ridicat nesupuse controalelor periodice;
- Executarea lucrărilor de demolare fără a avea proceduri corespunzătoare și fără asigurarea supravegherii acestora de către persoane competente.

În urma analizării rezultatelor acțiunilor de control desfășurate în perioada 2010 – 2013 precum și din statisticile Inspecției Muncii referitoare la accidentele de muncă produse în domeniul construcțiilor, se constată faptul că numărul de **accidente mortale** este în scădere.

Totuși o analiza a evenimentelor soldate cu incapacitate temporară de muncă, invaliditate sau decesul victimelor, din toate domeniile de activitate din economia națională, plasează sectorul „Construcții de clădiri", în care activează 8,06 % din lucrătorii din economia națională (total lucrători în economia națională 4.753.821, din care în construcții 383.110 lucrători):

- pe primul loc pentru numărul de accidentați în muncă - 234 accidentați (ceea ce reprezintă 6,5% din totalul numărului de accidentați);
- pe locul doi pentru gravitatea accidentelor de muncă - 18 accidentați mortal (ceea ce reprezintă 9,0% din totalul persoanelor accidentate mortal).

Numărul de accidente de muncă înregistrat precum și gravitatea acestora, a fost factorul determinant pentru continuarea și intensificarea acțiunilor de monitorizare și verificare a modului în care se respectă prevederile legale în domeniul securității și sănătății în muncă, precum și asupra modului în care sunt implementate de către angajator măsurile de securitate și sănătate la locul de muncă.

II. GRUPUL ȚINTĂ

Angajatori și lucrători care își desfășoară activitatea în domeniul construcțiilor – cod CAEN 41, 42 și 43 – privind utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcțiilor de clădiri și a lucrărilor speciale de construcții.

III. OBIECTIVELE ACȚIUNII

Obiective generale

- Creșterea gradului de conștientizare al angajatorilor și al lucrătorilor din domeniul construcțiilor în ceea ce privește respectarea prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, având obiectiv declarat instaurarea stării de bine la locul de muncă, cu consecințe benefice în plan social și profesional;
- Diminuarea consecințelor sociale și economice negative care derivă din nerespectarea prevederilor legale menționate de către angajatorii din domeniul construcțiilor.

Obiective specifice

- Verificarea respectării, de către angajatorii din construcții, a cerințelor legale în domeniul securității și sănătății în muncă la șantierele temporare și mobile în care se desfășoară:

= **lucrări de săpături;**
= **lucrări de termoizolații.**

Mijloace de atingere a obiectivelor:

- mediatizarea acțiunii naționale privind verificarea modului de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcțiilor și prezentarea rezultatelor :
  = prin mass-media locală
  = prin sesiuni de informare organizate la nivel de inspectorat teritorial de muncă, având ca auditori reprezentanții principalilor agenți economici din domeniu
- activități de control privind respectarea prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea lucrătorilor și verificarea utilizării în condiții de securitate echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcțiilor de clădiri și a lucrărilor speciale de construcții.

IV. DURATA ACȚIUNII

Campania de control se va desfășura în perioada :
Trimestrele II și III ale anului 2014

V. NECESARUL DE RESURSE

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfășurate:

Coordonatorii la nivel național pentru desfășurarea acțiunii:

- Niculae VOINOIU - INSPECTOR GENERAL DE STAT ADJUNCT
- Vasilica FOARFECE - DIRECTOR D.C.S.S.M.

Grupul central de lucru pentru informare, raportare și analiza:

- Dan MĂRCUȘANU – Șef serviciu D.C.S.S.M.
- Alexandru LĂLUCI – Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.
- Mihai SIELECKI – Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.

➢ **Stabilirea grupurilor locale de coordonare a acțiunii:**

Coordonatorii la nivel național pentru desfășurarea acțiunii:

- Inspectorii șefi adjuncți din domeniul securității și sănătății în muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă,
- Inspectorii de muncă din cadrul compartimentelor securitate și sănătate în muncă – 2 inspectori de muncă nominalizați de inspectorul șef adjunct securitate și sănătate în muncă, care:

  = vor întocmi **Fișa acțiunii** și vor consemna lunar în Fișa acțiunii stadiul de realizare a etapelor propuse;

= vor realiza informările şi raportările în conformitate cu metodologia transmisă de Inspecţia Muncii;
= va comunica Inspecţiei Muncii extrase privind modul de reflectare a acţiunii în mass-media locală.

2. Resurse materiale

Inspectoratul teritorial de muncă urmează să asigure, prin forţe proprii, personalul necesar, precum şi resursele materiale care se impun pentru organizarea şi desfăşurarea acţiunii, constând din :

- echipamente de muncă (calculatoare, imprimante, telefoane, etc.);
- birotică;
- cheltuieli legate de deplasarea inspectorilor de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă.

3. Legislaţie utilizată

Acţiunile de control se vor efectua în baza şi cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 108/1999 republicată, privind înfiinţarea şi organizarea Inspecţiei Muncii;
- H.G. nr. 1377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Inspecţiei Muncii;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al sancţiunilor, aprobată şi completată prin Legea nr. 180/2002;

În cadrul acţiunilor de control, se va verifica modul în care **se respectă** prevederile următoarelor acte normative în vigoare din domeniul securităţii şi sănătăţii în muncă:

- Legea securităţii si sănătăţii în muncă nr. 319/2006;
- H.G. nr. 1425 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securităţii şi sănătăţii în muncă nr. 319/2006, modificată şi completată;
- H.G. nr. 971 din 26 iulie 2006 privind cerinţele minime pentru semnalizarea de securitate şi/sau de sănătate la locul de muncă ;
- H.G. nr. 1048 din 9 august 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecţie la locul de muncă ;
- H.G. nr. 300 din 2 martie 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru şantierele temporare sau mobile, modificată si completată ;
- H.G. nr. 1146 din 30 august 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
- H.G. nr. 493 din 12 aprilie 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de zgomot;

- H.G. nr. 1051 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecțiuni dorso - lombare;
- H.G. nr. 600 din 13 iunie 2007 privind protecția tinerilor la locul de muncă;
- H.G. nr. 355 din 11 aprilie 2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, modificată și completată.
- Prescripții tehnice ISCIR PT R 1-2010 MAȘINI DE RIDICAT (macarale, mecanisme de ridicat, stivuitoare, platforme autoridicătoare și platforme ridicătoare pentru persoane cu dizabilități, elevatoare pentru vehicule și mașini de ridicat de tip special)

VI. PREGĂTIREA ACȚIUNII

1. Identificarea unităților care urmează a fi controlate

Coordonatorii acțiunii la nivelul inspectoratului vor întocmi Fișa acțiunii, nominalizând societățile comerciale ce urmează a fi controlate. **Acțiunile de control se vor desfășura cu prioritate în noile obiective identificate în baza declarațiilor prealabile de începere a lucrărilor.** Pentru celelalte societăți identificate, prioritățile de control se stabilesc în funcție de:

- numărul de subantreprenori existenți la obiectivul anunțat;
- de numărul de lucrători existenți la obiectivele anunțate;
- de istoricul accidentelor produse pe șantierele angajatorilor implicați la obiectiv;
- de riscul mărit de accidentare la activitățile specifice, respectiv lucrări la înălțime și lucrări de săpături .

2. Stabilirea metodelor de control la angajatori

Controlul angajatorilor se va face în baza tematicii de control (tip check-list) în domeniul sănătății și securității în muncă pentru șantiere temporare și mobile (conform modelului din **Anexa 1A**), inclusiv la șantierele temporare și mobile în care se desfășoară lucrări de termoizolare.

În situația în care inspectorii de muncă identifică într-un șantier efectuarea unor lucrări de săpături, vor controla în baza tematicii de control (tip check-list) pentru lucrări de săpături (conform modelului din **Anexa 2A**);

Tematicile (tip check-list) se vor completa pentru fiecare angajator controlat și vor fi arhivate cu documentele de control încheiate.

3. Instruirea inspectorilor participanți

Înainte de plecarea în control se va asigura instruirea tuturor inspectorilor participanți privind cerințele de securitate și sănătate în muncă ce trebuie respectate în vizitele de inspecție. Instruirea inspectorilor de muncă va fi efectuată potrivit prevederilor legale. De asemenea, inspectorii de muncă ce vor participa la control vor fi

dotați cu echipament individual de protecție corespunzător efectuării activității în condiții de securitate și sănătate în muncă.

VII. DESFĂȘURAREA ACȚIUNII

Acțiunile de control se vor desfășura în perioada aprilie – septembrie 2014. pentru realizarea obiectivelor propuse.

În completarea acțiunilor acțiunii, Inspecția Muncii poate să dispună alte **acțiuni punctuale** în domeniul construcții, pentru care se vor pune la dispoziție:

- metodologii de control;
- tematici de control, corespunzătoare obiectivelor urmărite în această perioadă;
- modele de raportare.

În cazul în care nu se pot încheia documentele de control la punctul de lucru verificat, se va întocmi ***obligatoriu*** anexa de constatare a neconformităților identificate în domeniul securității și sănătății în muncă, care va fi semnată de către inspectorul de muncă și, în măsura în care este posibil, de persoana desemnată de angajator, în prezența căreia s-au făcut aceste constatări.

Angajatorii vor fi înștiințați în scris, folosindu-se formularul tipizat, să se prezinte la sediul inspectoratului teritorial de muncă în cel mult 2 (două) zile lucrătoare de la finalizarea perioadei alocate controlului în șantier, cu actele solicitate de inspectorul de muncă, în vederea definitivării controlului.

Controlul va fi raportat că fiind realizat numai după finalizarea procesului verbal de control.

În desfășurarea acțiunii se va acorda o atenție deosebită creșterii gradului de exigență în activitatea de control, proporțional cu gradul de pericol social al neconformității constatate

VIII. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACȚIUNII

1. Raportări

Inspectorii de muncă, coordonatori de acțiune la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă vor realiza:

- o informare cu numele coordonatorilor, date de contact (telefon; e-mail)
- situații privind rezultatele controalelor, redactate conform modelelor prevăzute la:
  - = **Anexa 1.2** – Deficiențe constatate în baza „**Check - list – Lucrări de construcții**";
  - = **Anexa 2.2** – Deficiențe constatate în baza „**Check - list – Lucrări de săpături**";
  - = **Anexa 3** – RAPORT INTERMEDIAR/FINAL – **Date statistice ale acțiunii**
  - = **Anexa 3.1** - Raport intermediar /final – Deficiențe constatate în baza „**Check – list – Lucrări de construcții (Anexa 1A)**";

= **Anexa 3.2** - Raport intermediar /final - Deficiențe constatate în baza **„Check – list – Lucrări de săpături (Anexa 2A)"**;

Informațiile și rapoartele se vor transmite, în format EXCEL conform programării din tabelul de mai jos, Direcției Control Securitate și Sănătate în Muncă la adresele de e-mail:

= mihai.sielecki@inspectiamuncii.ro
= alexandru.laluci@inspectiamuncii.ro

Nr.	**Informare/Raportare**	**Dată Informare/Raportare**
1.	Informare – coordonatori, date de contact	
2.	Raportare Intermediară - rezultate acțiunii de control	
3.	Raportare Finală - rezultate acțiunii de control	
3.	Raportare privitor la acțiunile de promovare a acțiunii	

În perioada [redacted] grupul central de lucru al acțiunii va întocmi un raport la nivel național în care se vor analiza rezultatele acțiunii, precum și efectele pe care acțiunea le-a produs în domeniul de activitate economică construcții.

2. Acțiuni de promovare a acțiunii

Conform obiectivului de mediatizare, fiecare inspectorat teritorial de muncă va promova acțiunea pe site-ul inspectoratului, va face publice rezultatelor obținute în urma controalelor , comunicate de presă, respectiv, cuprinzând date privind principalele deficiențe constatate și exemple de bune practici, respectiv de practici neconforme.

La finalizarea acțiunii, fiecare inspectorat teritorial de muncă va transmite Inspecției Muncii extrase privind modul de reflectare a acțiunii în mass-media locală, conform modelului din **Anexa 4.**

INSPECTOR GENERAL DE STAT ADJUNCT

Niculae VOINOIU

DIRECTOR D.C.S.S.M.,

Vasilica FOARFECĂ

Şef serviciu D.C.S.S.M.,

Dan **MĂRCUŞANU**

Inspector de muncă,

Alexandru **LĂLUCI**

Inspector de muncă,

Mihai **SIELECKI**